

**SECRETARÍA DE MINAS - GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA
DIRECCIÓN DE TITULACION MINERA**

**EVALUACIÓN TÉCNICA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN
PCK-09321**

MINERAL	MINERALES DE ORO Y SUS CONCENTRADOS
FECHA DE RADICACIÓN	20 DE MARZO DE 2014
SOLICITANTE	ALIRIO FLOREZ RAMIREZ
MUNICIPIO	ZARAGOZA - ANTIOQUIA

MEDELLÍN, 2019

GLOSARIO MINERO

Abandono (industria minera): Fase del Ciclo Minero durante la cual tiene lugar la disminución gradual de la producción, la elaboración del plan de cierre de la mina, el retiro de los equipos mineros, la disposición de activos y excedentes, el cierre y la restauración de las excavaciones mineras, y las actividades para la prevención y la mitigación de los impactos ambientales por el cierre de la operación.

Actividad: Proceso o grupo de operaciones que constituyen una unidad cuyo resultado es un conjunto de bienes o servicios. Los bienes y servicios producidos pueden ser característicos de esa u otra actividad.

Área libre: Área disponible o no adjudicada, que podrá ser otorgada a un solicitante.

Autoridad ambiental: Es la autoridad que tiene a su cargo fiscalizar los recursos naturales renovables, aprobar estudios de impacto ambiental, adoptar términos y guías, aprobar la Licencia Ambiental, delimitar geográficamente las reservas forestales

Autoridad minera: Autoridad nacional que tiene a su cargo la administración de los recursos mineros, titulación, registro, asistencia técnica, fomento, fiscalización y vigilancia de las obligaciones emanadas de los títulos y solicitudes.

Canon superficiario: Contraprestación que cobra la entidad contratante sobre la totalidad del área de la concesión durante la exploración, el montaje y la construcción o sobre las extensiones de las mismas que el contratista retenga para explorar durante el período de explotación.

Catastro Minero Nacional: Conformación física en documentos cartográficos de todas las alinderaciones de las áreas que son objeto de Títulos Mineros o solicitudes para explorar o explotar minerales, así como las áreas de reserva para utilidad pública, parques naturales, zonas de protección ecológica, agrícola o ganadera, perímetros urbanos, entre otros.

Ciclo minero: Diferentes fases que ocurren durante el desarrollo de un proyecto minero.

Derecho a explorar minerales: Es el derecho que se les confiere a los beneficiarios de títulos mineros a realizar, dentro de una zona determinada, trabajos dirigidos a establecer la existencia de depósitos y yacimientos de minerales, la geometría del depósito, la viabilidad técnica de extraerlos, sus reservas en calidad y cantidad comercialmente explotable y el impacto que sobre el medio ambiente y el entorno social puedan causar estos trabajos.

Derecho a explotar: Es el derecho que tiene el beneficiario de un título minero para realizar un conjunto de operaciones que tiene por objeto la extracción o la captación de los minerales yacientes en el suelo o el subsuelo dentro de un área determinada.

Desarrollo sostenible: Desarrollo que conduce al crecimiento económico, a la elevación de la calidad de vida, a la productividad de las personas y al bienestar social, sin agotar la base de los recursos naturales renovables en que se sustenta, ni deteriorar el medio ambiente o el derecho de las generaciones futuras a utilizarlo para la satisfacción de sus propias necesidades

Diagnóstico Ambiental de Alternativas -DAA: Estudio elaborado con el fin de suministrar la información requerida para evaluar y comparar las diferentes opciones bajo las cuales sea posible desarrollar un proyecto con el fin de optimizar y racionalizar el uso de los recursos ambientales y evitar o minimizar los riesgos, efectos e impactos negativos

Evaluación de impacto ambiental: Estudio técnico de carácter multidisciplinario, encaminado a predecir, identificar, valorar y corregir los efectos o impactos ambientales que sobre el medio producen determinados proyectos. Procedimiento a través del cual, las autoridades ambientales autorizan proyectos específicos, así como las condiciones a las que se sujetarán para su ejecución.

Licencia ambiental: Autorización que otorga la autoridad competente a una persona natural o jurídica, para la ejecución de un proyecto, obra o actividad. Autorización que otorga la autoridad competente para la construcción, el montaje, la explotación objeto del contrato y el beneficio y para las labores adicionales de exploración durante la etapa de explotación.

Permiso ambiental: Autorización que concede la autoridad ambiental para el uso o el beneficio temporal de un recurso natural.

Plan de Manejo Ambiental –PMA: Instrumento de gestión eminentemente práctico, en el que de manera detallada se establecen las acciones que se requieren para prevenir, mitigar, controlar, compensar y corregir los posibles efectos o impactos ambientales negativos causados en desarrollo de un proyecto, una obra o una actividad; incluye también los planes de seguimiento, evaluación y monitoreo, y los de contingencia. Se diferencia de los estudios DAA y EIA en que éstos son estudios prospectivos que se elaboran para acciones proyectadas, mientras que el PMA tiene como base un escenario real, intervenido, sobre el cual están ocurriendo impactos perfectamente identificables, en la mayoría de los casos.

Polígono: Figura geométrica que representa un área de interés.

Procedimiento administrativo minero: Son los trámites, diligencias y resoluciones que integran el procedimiento gubernativo.

Programa Mínimo Exploratorio –Formato A: Documento que contempla las actividades que se deben ejecutar, la inversión necesaria y los manejos ambientales y laborales mínimos que tendrán que desarrollarse en el desarrollo de las actividades exploratorias.

Programa de Trabajos y Obras –PTO: Es el resultado de los estudios y trabajos de exploración, que presenta el concesionario, antes el vencimiento definitivo de este período, para la aprobación de la autoridad concedente que se anexa al contrato como parte de las obligaciones técnicas.

Regalía: Contraprestación obligatoria por la explotación de los recursos no renovables.

Título minero: Es el contrato de concesión minera debidamente perfeccionado e inscrito en el Registro Nacional Minero que otorga el derecho a explorar y explotar el suelo y el subsuelo minero de propiedad de la Nación.

Zonas de exclusión de la minería: zona en las que no podrán ejecutarse trabajos y obras de exploración y explotación mineras por estar declaradas y delimitadas como de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables o del ambiente.

**SECRETARÍA DE MINAS - GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA
DIRECCIÓN DE TITULACION MINERA
EVALUACIÓN TÉCNICA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN
PCK-09321**

1. GENERALIDADES:

Mediante el Decreto 4134 de 3 de noviembre de 2011, se creó la Agencia Nacional de Minería ANM, como una agencia estatal de naturaleza especial, adscrita al Ministerio de Minas y Energía, cuyo objeto es la administración integral de los recursos minerales de propiedad del Estado, promover su aprovechamiento óptimo y sostenible.

Ahora bien, mediante convenio interadministrativo No. 002 de 2015, que tiene por objeto: “El Delegatario se obliga a realizar todas las actividades y gestiones técnicas, jurídicas, económicas y administrativas necesarias con recursos propios, para el cabal cumplimiento de la función delegada de conformidad con la constitución política de Colombia” y la Resolución No. 0271 del 18 de abril de 2013, prorrogada mediante las Resoluciones Nos. 0229 del 11 de abril de 2014, 210 del 15 de abril de 2015, 229 del 14 de abril de 2016, y 022 del 20 de enero de 2017 y 237 del 30 de abril de 2019, es la Secretaría de Minas de la Gobernación de Antioquia la Autoridad Minera competente en jurisdicción de éste Departamento

Con fundamento en lo anterior, La Secretaria de Minas del Departamento de Antioquia, en uso de sus atribuciones tiene la competencia para evaluar técnica, económica y jurídicamente las propuestas de contrato de concesión que presentan los particulares interesados en desarrollar un proyecto minero.

El proceso de contratación y titulación minera se encuentra a cargo de la Dirección de Titulación Minera de la Secretaria de Minas del Departamento de Antioquia, quien, a través del archivo de la dependencia recepciona los documentos soportes de las propuestas que previamente fueron radicadas a través de la página web de la Agencia Nacional de Minería (www.anm.gov.co).

Previo el otorgamiento del título minero se debe adelantar un procedimiento administrativo en el que se evalúa en primer lugar, que exista un área libre para hacer minería. ¿Qué significa esto? que no tenga superposición con un área excluida para la minería, las cuales se encuentran determinadas en la normatividad que regula la materia, y que no presente superposición con alguna otra propuesta de contrato. En segundo lugar, se evalúa que el interesado cumpla con los requisitos de orden técnico, económico y jurídico previstos en la ley minera para el otorgamiento de un título minero.

Al respecto es de señalar que entre las zonas excluidas de la minería se encuentran: Parques Nacionales Naturales, Parques Naturales Regionales, Zonas de Reservas Natural Protectoras y los Páramos y Humedales con categoría Ramsar. La Agencia Nacional de Minería, en calidad de Autoridad Minera Nacional, está en constante coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Parques Nacionales Naturales y las Corporaciones Autónomas Regionales con el fin de mantener actualizadas las áreas excluidas y restringidas de minería, e incluirlos en el Catastro Minero Colombiano.

El objetivo del procedimiento tendiente a la contratación minera, que se encuentra a cargo de la Dirección de Titulación Minera, busca verificar que la propuesta de contrato de concesión reúna la totalidad de los requisitos definidos por la normatividad minera, tales como:

- Verificación de requisitos técnicos, económicos y jurídicos
- Concertación con los entes territoriales
- Participación ciudadana

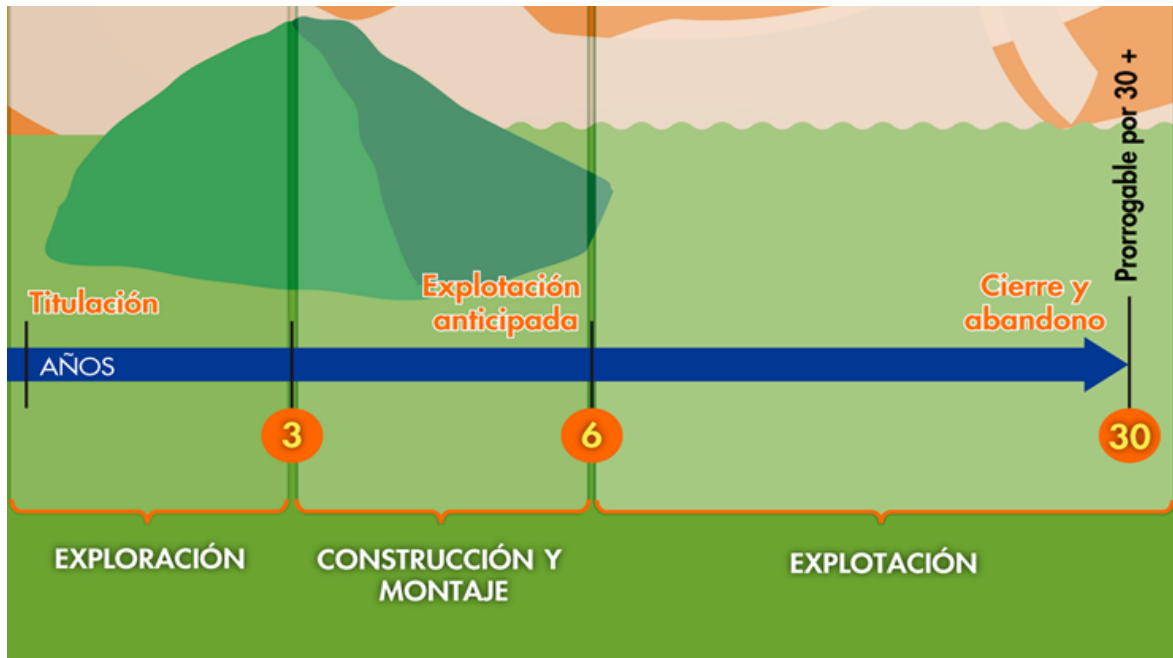
De acuerdo con los lineamientos de las sentencias proferidas por la Corte Constitucional, se estipuló un protocolo por parte de la Autoridad Minera Nacional, en el que además de la concertación con los Alcaldes Municipales y luego de evaluados los elementos técnicos, económicos y jurídicos, la Secretaría de Minas del Departamento de Antioquia debe realizar una **Audiencia de Participación Ciudadana**, en la que se presentan todos los proyectos mineros que fueron determinados como viables para el municipio en el que se llevará a cabo la audiencia, la cual permite la inscripción de personas que quieran intervenir, expresar sus inquietudes, preguntas y/o comentarios sobre dichas propuestas.

Esta audiencia tiene por objeto que la comunidad se entere, sobre los proyectos mineros que se van a realizar en el municipio, quienes los ejecutaran, actividades que se van a desarrollar, así como los posibles impactos de los proyectos exploratorios, y se habla de exploratorios, toda vez que en esta etapa no se sabe si todos los proyectos van a llegar a la etapa de explotación.

La participación en la audiencia es libre, siendo necesaria la inscripción para las intervenciones y dejar consignados las inquietudes sobre el proyecto de su interés.

Una vez se cumplan todos estos requisitos, se puede suscribir un contrato de concesión, el cual es otorgado por un término de 30 años, el cual comprende las siguientes etapas:

Figura N°1 Ciclo Minero



Retomando la definición que trae el artículo 45 de la Ley 685 de 2001- Código de Minas- sobre el contrato de concesión minera este "(...) es el que se celebra entre el Estado y un particular para efectuar, por cuenta y riesgo de este, los estudios, trabajos y obras de exploración de minerales de propiedad estatal que puedan encontrarse dentro de una zona determinada y para explotarlos en los términos y condiciones establecidos en este Código. Este contrato es distinto al de obra pública y al de concesión de servicio público", se tiene que la ejecución del título minero se desarrolla por etapas, la cuales corresponden al ciclo minero, así:

- **Etapa N° 1 Exploración:**

Tiene una duración de 3 años, prorrogable hasta por 8 años, de dos en dos. Esta etapa tiene como objetivo calcular las reservas minerales y realizar el Programa de Trabajos y Obras (PTO) y el Estudio de impacto Ambiental (EIA) necesarios para el desarrollo del proyecto minero. En esta etapa, el contratista debe cumplir con los permisos ambientales a los que haya lugar conforme al Plan Único de Exploración (PUE), allegar el informe semestral y anual- Formatos Básicos Mineros (FBM), adquirir una póliza minero ambiental y adicionalmente, cumplir con el pago del canon superficialio.

Como resultado de los estudios y trabajos de exploración, el concesionario, antes del vencimiento definitivo de este período, debe presentar para la aprobación de la autoridad concedente, el Programa de Trabajos y Obras de Explotación que se anexará al contrato como parte de las obligaciones, el cual debe contener los siguientes elementos y documentos:

1. Delimitación definitiva del área de explotación.
2. Mapa topográfico de dicha área.

3. Detallada información cartográfica del área y, si se tratare de minería marina especificaciones batimétricas.
4. Ubicación, cálculo y características de las reservas que habrán de ser explotadas en desarrollo del proyecto.
5. Descripción y localización de las instalaciones y obras de minería, depósito de minerales, beneficio y transporte y, si es del caso, de transformación.
6. Plan Minero de Explotación, que incluirá la indicación de las guías técnicas que serán utilizadas.
7. Plan de Obras de Recuperación geomorfológica paisajística y forestal del sistema alterado.
8. Escala y duración de la producción esperada.
9. Características físicas y químicas de los minerales por explotarse.
10. Descripción y localización de las obras e instalaciones necesarias para el ejercicio de las servidumbres inherentes a las operaciones mineras.
11. Plan de cierre de la explotación y abandono de los montajes y de la infraestructura.

Simultáneamente con el Programa de Trabajos y Obras –PTO, el contratista debe presentar el estudio que demuestre la factibilidad ambiental de dicho programa, sin la aprobación expresa de este estudio y la expedición de la Licencia Ambiental correspondiente, no habrá lugar a la iniciación de los trabajos y obras de explotación minera. Adicionalmente las obras de recuperación geomorfológica, paisajística y forestal del ecosistema alterado deben ejecutarse por profesionales afines a cada una de estas labores. Dicha licencia con las restricciones y condicionamientos que imponga al concesionario, formarán parte de sus obligaciones contractuales.

Adicionalmente, de acuerdo a la resolución 708 de 2016 de la ANM, el titular minero debe presentar el **Plan de Gestión Social a la autoridad minera, a más tardar dentro de los 30 días anteriores a la fecha de finalización de la etapa de exploración**, en el entendido que la ejecución de dicho plan debe iniciarse con la etapa de construcción y montaje.

- **Etapa 2 Construcción y Montaje:**

Esta etapa tiene una duración de 3 años, prorrogable por 1 año más, se realiza luego y solo si la Secretaría de Minas del Departamento de Antioquia aprueba el PTO, y la autoridad ambiental competente aprueba el plan de manejo ambiental o de licenciamiento ambiental¹. Esta etapa tiene como objetivo realizar las obras de infraestructura y montaje para la etapa de explotación, adicionalmente, el concesionario debe cumplir con las

¹ De acuerdo al tamaño del proyecto si es pequeña, mediana y gran minería.

obligaciones de pago de canon superficiario, el informe semestral y anual- Formatos Básicos Mineros (FBM) y el pago de la póliza minero ambiental.

Así mismo, si existe en el área objeto del contrato presencia de comunidades indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, raizales, palenqueras o ROM, el contratista debe adelantar el trámite de consulta previa conforme las disposiciones legales, además, si el título está dentro de un área de reserva forestal de Ley 2ª, debe solicitar la fase de sustracción definitiva. Solo si se cumplen estas condiciones, cuando haya lugar, se puede pasar a la etapa de explotación.

- **Etapa 3 Explotación por el tiempo remanente del contrato prorrogable por 30 años más.**

En este periodo se extrae, capta, beneficia y comercializa el mineral y unas veces se termine el plazo de ejecución del contrato, se realiza el cierre y abandono de los montajes y de la infraestructura. Las obligaciones del concesionario en esta etapa, son el pago de regalías (diferenciadas por tipo de mineral), la presentación de los informes semestrales y anuales para la fiscalización- Formatos Básicos Mineros (FBM) y cumplir con los informes a las autoridades ambientales y el pago de la póliza minero- ambiental.

Es de anotar que, a la terminación del contrato, el concesionario está obligado a dejar en condiciones aptas para el uso normal de los frentes de trabajo utilizables, las obras destinadas a las servidumbres y las conservación, mitigación y adecuación ambiental.

La Dirección de Fiscalización Minera de la Secretaría de Minas, es la encargada de realizar el seguimiento y fiscalización a la ejecución del título minero en sus distintas etapas, destacando que en la etapa de exploración, se debe dar cumplimiento a lo establecido en el Programa Mínimo Exploratorio –Formato A, documento que contempla las actividades que se deben ejecutar, la inversión necesaria y los manejos ambientales y laborales mínimos que tendrán que desarrollarse en el ejercicio de las actividades exploratorias. Este documento, hace parte integral del contrato de concesión y, por tanto, se constituye en un instrumento de seguimiento y fiscalización del correspondiente título en esta etapa.

2. EVALUACION DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESION OG2-085024X

2.1 ANTECEDENTES

El día 20 de Marzo de 2014 fue radicada a través de la página Web de la Agencia Nacional de Minería la propuesta de contrato de concesión minera, a la cual le correspondió el expediente PCK-09321. Con relación a ésta los ingenieros de la Dirección manifiestan lo siguiente:

- El 26 de marzo de 2014 el proponente allega la información soporte de la propuesta.
- El 7 de noviembre de 2014 mediante estudio técnico 1228324, se determina técnicamente aceptable el plano y se determina el área libre de la propuesta.
- El 28 de febrero de 2017 mediante estudio técnico 1248135, se determina que el área se superpone parcialmente con zona de utilidad pública.
- El 13 de marzo de 2017 se requiere al proponente para que allegue autorización para poder realizar actividades mineras en la zona de utilidad pública.
- El 24 de marzo de 2017 el proponente allega respuesta a requerimiento, solicitando que se recorte el área de la propuesta que se superpone con la ZUP.
- El 17 de julio de 2017 mediante estudio técnico 1249892, se realiza el recorte solicitado por el proponente.
- El 2 de octubre de 2017 mediante Auto No. 2017080005428, se requiere al proponente para que allegue Formato A ajustado a la nueva norma.
- El 30 de octubre de 2017 el proponente allega respuesta a requerimiento.
- El 26 de julio de 2018 mediante estudio técnico 1257130, se determina que el Formato A no cumple técnicamente.
- El 31 de agosto de 2018 mediante Auto No. 2018080004907, se objeta la propuesta y se requiere al proponente para que allegue Formato A corregido.
- El 11 de octubre de 2018 el proponente allega respuesta a requerimiento.
- En evaluación técnica No. 1262734 del 1 de noviembre de 2018 se determinan las condiciones técnicas de contratación.
- El 7 de noviembre de 2018 se emite evaluación jurídica.

3. EVALUACIÓN JURÍDICA:

Durante la evaluación jurídica, se verifica que el proponente cuente con la capacidad legal para formular propuestas de tendientes a la concesión minera y para celebrar el correspondiente contrato. Esto se refiere, en el caso de las personas naturales, que cuente con la capacidad de que trata el artículo 1502 del Código Civil y en el caso de las personas jurídicas, públicas o privadas, que en su objeto se encuentren incluidas, expresa y específicamente, las actividades de exploración y explotación minera.

Lo anterior, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 17 de la Ley 685 de 2001, que consagra:

“Artículo 17. Capacidad legal. La capacidad legal para formular propuesta de concesión minera y para celebrar el correspondiente contrato, se regula por las disposiciones generales sobre contratación estatal. Dicha capacidad, si se refiere a personas jurídicas, públicas o privadas, requiere que en su objeto se hallen incluidas, expresa y específicamente, la exploración y explotación mineras.”

Cuando Uniones Temporales reciban concesiones deberán constituirse en figura societaria, con la misma participación que se derive de la propuesta presentada.

También podrán presentar propuestas y celebrar contratos de concesión los consorcios, caso en el cual sus integrantes responderán solidariamente de las obligaciones consiguientes”.

Por remisión expresa de la Ley 685 de 2001, en la evaluación de la capacidad legal se aplican las disposiciones generales sobre contratación estatal, referente al régimen de inhabilidades.

3.1 Capacidad Legal

El día 13 de mayo de 2019, se realizó la evaluación jurídica de la propuesta, en la que se determinó que el solicitante se identifica con la cédula de ciudadanía No. 6.790.148, como consecuencia este puede ser sujeto de derechos y obligaciones.

Lo anterior, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 17 de la Ley 685 de 2001.

3.2 Inhabilidades e Incompatibilidades

Consultado el número de cedula de ciudadanía en el sistema de Información de Registro de Sanciones y Causas de Inhabilidad –SIRI de la Procuraduría General de la Nación y los números de cédulas del representante legal, en el “SIBOR” de la Contraloría General de la República y en el Sistema de la Policía Nacional, se evidenció que el mismos NO reporta antecedentes fiscales, disciplinarios, ni judiciales.

4. EVALUACIÓN TÉCNICA

4.1 Definición del área solicitada

Una vez adelantada la evaluación técnica del área solicitada se determinó como susceptible de contratar de **11,3235 Hectáreas**, distribuida en una (1) zona, la cual se encuentra libre de superposiciones con solicitudes, títulos y zonas excluibles de la minería, previo cumplimiento y aprobación de los requisitos establecidos por la autoridad minera y ambiental.

ZONA DE ALINDERACIÓN: 11,3235 HECTÁREAS

PUNTO	NORTE	ESTE	RUMBO	DISTANCIA
PA - 1	1318116,0000	912719,0000	S 14° 25' 34.58" E	992.55 Mts
1 - 2	1317154,7460	912966,2780	S 12° 50' 34.34" W	4.87 Mts
2 - 3	1317150,0000	912965,1960	N 90° 0' 0.0" W	319.1 Mts
3 - 4	1317150,0000	912646,1000	N 0° 0' 0.0" E	300.9 Mts
4 - 5	1317450,9000	912646,1000	N 90° 0' 0.0" E	402.9 Mts
5 - 6	1317450,9000	913049,0000	S 0° 0' 0.0" E	136.13 Mts
6 - 7	1317314,7670	913049,0000	S 33° 27' 18.97" W	39.19 Mts
7 - 8	1317282,0730	913027,3970	S 33° 24' 52.59" W	0.75 Mts

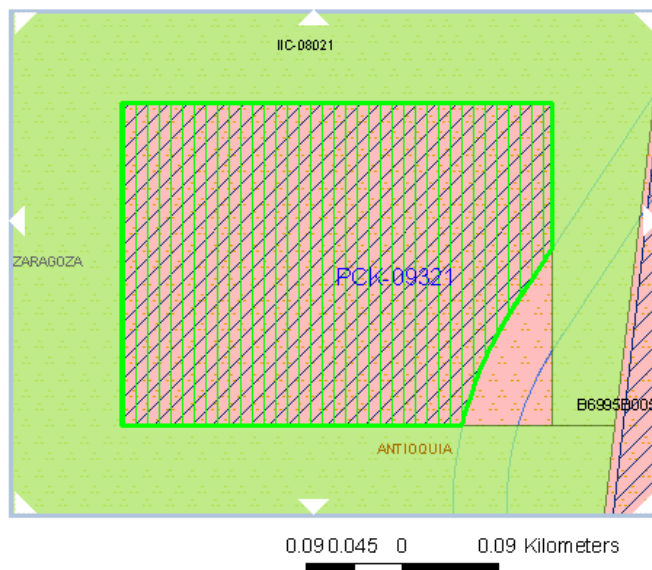
PUNTO	NORTE	ESTE	RUMBO	DISTANCIA
8 - 9	1317281,4470	913026,9840	S 33° 26' 10.56" W	0.75 Mts
9 - 10	1317280,8200	913026,5700	S 33° 26' 10.56" W	0.75 Mts
10 - 11	1317280,1930	913026,1560	S 33° 27' 28.24" W	0.75 Mts
11 - 12	1317279,5650	913025,7410	S 33° 23' 39.46" W	0.75 Mts
12 - 13	1317278,9370	913025,3270	S 33° 27' 28.24" W	0.75 Mts
13 - 14	1317278,3090	913024,9120	S 33° 26' 14.92" W	0.75 Mts
14 - 15	1317277,6790	913024,4960	S 33° 22' 26.76" W	0.75 Mts
15 - 16	1317277,0490	913024,0810	S 33° 26' 14.92" W	0.75 Mts
16 - 17	1317276,4190	913023,6650	S 33° 23' 44.54" W	0.76 Mts
17 - 18	1317275,7880	913023,2490	S 33° 17' 26.61" W	0.76 Mts
18 - 19	1317275,1560	913022,8340	S 33° 21' 14.49" W	0.76 Mts
19 - 20	1317274,5240	913022,4180	S 33° 18' 44.77" W	0.76 Mts
20 - 21	1317273,8910	913022,0020	S 33° 16' 15.38" W	0.76 Mts
21 - 22	1317273,2570	913021,5860	S 33° 20' 2.64" W	0.76 Mts
22 - 23	1317272,6230	913021,1690	S 33° 13' 46.32" W	0.76 Mts
23 - 24	1317271,9880	913020,7530	S 33° 11' 17.59" W	0.76 Mts
24 - 25	1317271,3520	913020,3370	S 33° 15' 4.56" W	0.76 Mts
25 - 26	1317270,7160	913019,9200	S 33° 8' 49.18" W	0.76 Mts
26 - 27	1317270,0790	913019,5040	S 33° 6' 21.1" W	0.76 Mts
27 - 28	1317269,4410	913019,0880	S 33° 7' 39.89" W	0.76 Mts
28 - 29	1317268,8020	913018,6710	S 33° 3' 53.35" W	0.76 Mts
29 - 30	1317268,1630	913018,2550	S 33° 1' 25.92" W	0.76 Mts
30 - 31	1317267,5230	913017,8390	S 32° 55' 12.23" W	0.76 Mts
31 - 32	1317266,8820	913017,4240	S 32° 56' 32.03" W	0.76 Mts
32 - 33	1317266,2400	913017,0080	S 32° 54' 5.57" W	0.77 Mts
33 - 34	1317265,5970	913016,5920	S 32° 54' 5.57" W	0.77 Mts
34 - 35	1317264,9540	913016,1760	S 32° 45' 27.6" W	0.77 Mts
35 - 36	1317264,3090	913015,7610	S 32° 45' 27.6" W	0.77 Mts
36 - 37	1317263,6640	913015,3460	S 32° 43' 2.25" W	0.77 Mts
37 - 38	1317263,0180	913014,9310	S 32° 36' 51.18" W	0.77 Mts
38 - 39	1317262,3710	913014,5170	S 32° 36' 51.18" W	0.77 Mts
39 - 40	1317261,7240	913014,1030	S 32° 32' 2.34" W	0.77 Mts
40 - 41	1317261,0750	913013,6890	S 32° 29' 38.4" W	0.77 Mts
41 - 42	1317260,4250	913013,2750	S 32° 29' 38.4" W	0.77 Mts
42 - 43	1317259,7750	913012,8610	S 32° 19' 42.94" W	0.77 Mts
43 - 44	1317259,1240	913012,4490	S 32° 18' 42.99" W	0.77 Mts
44 - 45	1317258,4710	913012,0360	S 32° 14' 57.21" W	0.77 Mts

PUNTO	NORTE	ESTE	RUMBO	DISTANCIA
45 - 46	1317257,8180	913011,6240	S 32° 10' 12.74" W	0.77 Mts
46 - 47	1317257,1630	913011,2120	S 32° 6' 26.95" W	0.77 Mts
47 - 48	1317256,5080	913010,8010	S 32° 4' 5.33" W	0.77 Mts
48 - 49	1317255,8520	913010,3900	S 31° 55' 37.36" W	0.78 Mts
49 - 50	1317255,1940	913009,9800	S 31° 55' 37.36" W	0.78 Mts
50 - 51	1317254,5360	913009,5700	S 31° 47' 10.93" W	0.78 Mts
51 - 52	1317253,8760	913009,1610	S 31° 47' 10.93" W	0.78 Mts
52 - 53	1317253,2160	913008,7520	S 31° 38' 46.02" W	0.78 Mts
53 - 54	1317252,5540	913008,3440	S 31° 38' 46.02" W	0.78 Mts
54 - 55	1317251,8920	913007,9360	S 31° 30' 22.64" W	0.78 Mts
55 - 56	1317251,2280	913007,5290	S 31° 24' 18.58" W	0.78 Mts
56 - 57	1317250,5630	913007,1230	S 31° 24' 18.58" W	0.78 Mts
57 - 58	1317249,8980	913006,7170	S 31° 12' 5.01" W	0.79 Mts
58 - 59	1317249,2260	913006,3100	S 31° 11' 36.04" W	0.77 Mts
59 - 60	1317248,5670	913005,9110	S 31° 3' 49.18" W	0.79 Mts
60 - 61	1317247,8930	913005,5050	S 31° 1' 35.74" W	0.78 Mts
61 - 62	1317247,2230	913005,1020	S 30° 53' 18.47" W	0.78 Mts
62 - 63	1317246,5510	913004,7000	S 30° 47' 17.36" W	0.78 Mts
63 - 64	1317245,8780	913004,2990	S 30° 45' 2.74" W	0.78 Mts
64 - 65	1317245,2040	913003,8980	S 30° 35' 16.09" W	0.78 Mts
65 - 66	1317244,5290	913003,4990	S 30° 33' 2.38" W	0.78 Mts
66 - 67	1317243,8530	913003,1000	S 30° 21' 3.32" W	0.79 Mts
67 - 68	1317243,1750	913002,7030	S 30° 18' 50.81" W	0.79 Mts
68 - 69	1317242,4960	913002,3060	S 30° 12' 52.22" W	0.79 Mts
69 - 70	1317241,8160	913001,9100	S 30° 6' 53.97" W	0.79 Mts
70 - 71	1317241,1350	913001,5150	S 29° 58' 45.18" W	0.79 Mts
71 - 72	1317240,4520	913001,1210	S 29° 49' 1.18" W	0.79 Mts
72 - 73	1317239,7680	913000,7290	S 29° 50' 37.92" W	0.79 Mts
73 - 74	1317239,0830	913000,3360	S 29° 34' 58.63" W	0.79 Mts
74 - 75	1317238,3960	912999,9460	S 29° 34' 58.63" W	0.79 Mts
75 - 76	1317237,7090	912999,5560	S 29° 26' 54.52" W	0.79 Mts
76 - 77	1317237,0200	912999,1670	S 29° 15' 4.86" W	0.79 Mts
77 - 78	1317236,3290	912998,7800	S 29° 9' 10.54" W	0.79 Mts
78 - 79	1317235,6370	912998,3940	S 29° 3' 16.57" W	0.79 Mts
79 - 80	1317234,9440	912998,0090	S 28° 57' 22.94" W	0.79 Mts
80 - 81	1317234,2500	912997,6250	S 28° 49' 24.35" W	0.79 Mts
81 - 82	1317233,5540	912997,2420	S 28° 41' 27.29" W	0.8 Mts

PUNTO	NORTE	ESTE	RUMBO	DISTANCIA
82 - 83	1317232,8560	912996,8600	S 28° 33' 51.94" W	0.79 Mts
83 - 84	1317232,1580	912996,4800	S 28° 22' 8.56" W	0.8 Mts
84 - 85	1317231,4580	912996,1020	S 28° 20' 5.5" W	0.8 Mts
85 - 86	1317230,7570	912995,7240	S 28° 8' 24.45" W	0.8 Mts
86 - 87	1317230,0540	912995,3480	S 28° 3' 18.24" W	0.77 Mts
87 - 88	1317229,3710	912994,9840	S 27° 13' 39.7" W	0.5 Mts
88 - 89	1317228,9240	912994,7540	S 26° 34' 43.47" W	14.97 Mts
89 - 90	1317215,5360	912988,0560	S 25° 12' 4.04" W	0.96 Mts
90 - 91	1317214,6690	912987,6480	S 23° 49' 43.7" W	14.97 Mts
91 - 92	1317200,9750	912981,6000	S 22° 28' 4.78" W	0.96 Mts
92 - 93	1317200,0900	912981,2340	S 21° 4' 58.26" W	14.97 Mts
93 - 94	1317186,1220	912975,8490	S 19° 42' 7.54" W	0.96 Mts
94 - 95	1317185,2200	912975,5260	S 18° 20' 21.58" W	14.97 Mts
95 - 96	1317171,0110	912970,8160	S 16° 58' 46.95" W	0.96 Mts
96 - 97	1317170,0940	912970,5360	S 15° 35' 22.08" W	14.97 Mts
97 - 1	1317155,6750	912966,5130	S 14° 11' 44.73" W	0.96 Mts

Esta área corresponde al polígono que representa en el siguiente gráfico y se ubica geográficamente así:

Figura 2 - Imagen del Área Libre



4.2 Evaluación Programa Mínimo Exploratorio -Formato A

El Formato A es un documento de consulta de naturaleza técnica, donde se plasman las actividades mínimas que se ejecutan en la etapa de exploración, la inversión necesaria, los manejos ambientales y laborales durante la ejecución de tales actividades. Como ya se mencionó, este documento técnico hace parte integral del contrato y se constituye en un instrumento para adelantar el seguimiento y fiscalización del título minero en la etapa de exploración.

- Actividades

Las actividades exploratorias hacen referencia a los estudios, trabajos y obras dirigidos a estimar técnicamente los recursos minerales, la ubicación y las características de los depósitos o yacimientos, los medios y métodos para la explotación y la escala y duración factible de la producción esperada.

Conforme a lo anterior, los proponentes describieron las actividades a realizar durante la etapa exploratoria descrita en la tabla N°1:

Tabla N°1 Actividades Etapa Exploración

Fase	Actividad	Aplica	No Aplica	Año de Ejecución de las Actividades	Año de entrega de información a la autoridad Minera
I	Revisión Bibliográfica	X		1	1
	Contacto con la comunidad y enfoque social	X		1	1
	Base Topográfica del área	X		1	1
	Cartografía Geológica	X		1	1
	Excavación de Trincheras y Apiques	X		1	1
	Geoquímica y otros análisis	X		1	1
	Geofísica	X		1	1
	Estudio de Dinámica Fluvial del Cauce		X		
	Características hidrológicas y sedimentológicas del cauce		X		
II	Pozos y galerías exploratorias	X		2	2
	Perforaciones profundas	X		2	2
	Muestreo y análisis de calidad	X		2	2
	Estudio geotécnico			2	2
	Estudio hidrológico	X		2	2
	Estudio hidrogeológico	X		2	2
III	Evaluación y modelo geológico	X		3	3
	Actividades exploratorias adicionales(7):		X		

- Idoneidad ambiental

La Secretaría de Minas, durante el proceso la evaluación técnica verifica que los proponentes, conforme lo dispuesto por la Corte Constitucional en sentencia C-389 de 2016, acogan lo dispuesto en las guías minero ambientales adoptadas por el ministerio de ambiente mediante Resolución 18-0861 del 20 de agosto de 2002; estas guías señalan los manejos mínimos que debe prever y cumplir por el titular minero para adelantar dicha etapa.

Conforme a lo anterior, en el Formato A, se establecieron las actividades ambientales a realizar durante la etapa exploratoria, determinándose en el concepto técnico que el proponente cumple con lo establecido en el artículo 271 de la Ley 685 de 2001 y la Resolución 143 de 2017, tal como se muestra en la tabla N°2.

Tabla N°2 Actividades de Manejo Ambiental

	Actividad	Aplica	No Aplica
2. Aspectos Ambientales Etapa de Exploración	Selección óptima de sitios de campamentos y helipuertos	X	
	Manejos de aguas lluvias	X	
	Manejo de aguas residuales domésticas	X	
	Manejos de cuerpos de agua	X	
	Manejo de material particulado y gases	X	
	Manejo del ruido	X	
	Manejo de combustibles	X	
	Manejo de taludes	X	
	Manejo de accesos	X	
	Manejo de residuos sólidos	X	
	Adecuación y recuperación de sitios de uso temporal	X	
	Manejo de fauna y flora	X	
	Plan de gestión social	X	
	Capacitación de personal	X	
	Contratación de mano de obra no calificada	X	
Rescate arqueológico	X		
Manejo de hundimientos	X		

Por otra parte, si para el desarrollo de los trabajos de exploración el concesionario requiere en forma ocasional o transitoria el uso y/o aprovechamiento de recursos naturales renovables tales como concesión de aguas, permiso de vertimientos, permisos de ocupación de cauces, permiso de aprovechamiento forestal o permisos de emisiones atmosféricas, deberá tramitar y obtenerlos ante la autoridad ambiental, este caso ante la autoridad ambiental en el área solicitada es la "CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL CENTRO DE ANTIOQUIA "CORANTIOQUIA".

Idoneidad laboral

La idoneidad laboral hace referencia a los perfiles profesionales calificados necesarios en el desarrollo de las actividades mineras y ambientales, con los cuales, se busca garantizar que quienes realizan la actividad, cuenten con el conocimiento y la experticia para dar cumplimiento a los objetivos, parámetros y estándares que cada actividad exige.

Para ello, la Agencia Nacional de Minería- ANM y por ende esta Delegada, en cumplimiento de la orden judicial, definió un listado de perfiles que, por su conocimiento, son considerados idóneos para garantizar el cumplimiento de los parámetros técnicos legales que cada actividad exige.

Con base en dicho listado, el proponente debe indicar el perfil profesional que empleará en la ejecución de cada actividad y la Secretaría evalúa si dicho perfil se ajusta a los mínimos de idoneidad.

- **Revisión Bibliográfica:** Hace referencia a la recopilación y análisis de la literatura existente relacionada con geología y topografía del área donde se realizará el proyecto minero. Esta actividad puede ser desarrolladas por profesionales en ingeniería ambiental, de minas, geología o geólogo.
- **Contacto con la comunidad y enfoque social:** Esta actividad está relacionada con las reuniones y talleres con la comunidad, en los cuales se identifique el proyecto, se expliquen los objetivos, alcances y bondades del mismo y pueden ser desarrolladas por un trabajador social o comunicador o antropólogo.
- **Base Topográfica del área:** Esta actividad tiene que ver con el conjunto de métodos y técnicas que se utilizan para la representación plana de zonas no muy extensas de la superficie terrestre y que expresan la configuración del terreno y sus accidentes naturales y artificiales. Se considera que esta actividad puede ser desarrolladas por profesionales en ingeniería ambiental, de minas, geología o geólogo.
- **Cartografía Geológica:** Se refiere a la construcción mapas bajo la ciencia de la geología. Modelo descriptivo de la mineralización, mantos y capas que se presentan en el área. Esta actividad desarrollarse por profesionales en ingeniería ambiental, de minas, geología o geólogo.
- **Excavación de Trincheras y Apiques:** Son las labores encaminadas a verificar la información de superficie y controlar la continuidad lateral y vertical de las diferentes estructuras, mantos, sustancias y cuerpos mineralizados, niveles de arenas y gravas. Se considera que esta actividad puede desarrollarse por profesionales del área de la ingeniería ambiental, de minas, geología o geólogo.
- **Geoquímica y otros análisis:** Se refiere al muestreo sistemático (sedimentos activos, suelos y rocas) en los drenajes, aforamientos, túneles, trincheras, etc. para determinar los contenidos de los metales preciosos. Para desarrollar esta actividad las profesiones que se consideran idóneas son: ingeniería ambiental, de minas, geología o geólogo.
- **Geofísica:** Esta actividad se realiza para descifrar niveles y cuerpos guías de exploración que pueden acompañar a la mineralización en profundidad y que generalmente son muy útiles en la búsqueda de las zonas con mayor concentración de la sustancia mineral. En la determinación de niveles de

arenas y gravas es común utilizar los sondeos eléctricos verticales. Se considera que esta actividad puede ser desarrolladas por profesionales en ingeniería ambiental, de minas, geología o geólogo.

- Estudio de Dinámica Fluvial del Cauce: Se realizan con el fin de determinar los procesos dinámicos y el sistema fluvial característico de la corriente fluvial, teniendo en cuenta los criterios geomorfológicos, clasificación de los sistemas fluviales y la disponibilidad del recurso. Se considera que profesiones como la ingeniería ambiental, de minas, geología hidrología y topografía, son las idóneas para ejecutarlas.
- Características hidrológicas y sedimentológicas del cauce: Para el caso de los materiales de arrastre, en las épocas de verano e invierno se deberán determinar las condiciones hidráulicas del río, su capacidad de arrastre y sedimentación a lo largo de su cauce. Esta actividad puede ser desarrolladas por profesionales en ingeniería ambiental, de minas, geología o geólogo, hidrólogos e hidrogeólogos.
- Pozos y galerías exploratorias: Esta actividad se realiza con el fin de verificar la continuidad de las sustancias mineralizadas en profundidad, y que permite obtener una primera aproximación de la geometría y recursos del yacimiento. Para desarrollar esta actividad se consideran que profesiones idóneas son la ingeniería ambiental, de minas o geología.
- Perforaciones profundas: Esta actividad se realiza con el fin de verificar la continuidad de las sustancias mineralizadas en profundidad, y que permite obtener una primera aproximación de la geometría y recursos del yacimiento y se considera que los ingenieros ambientales, de minas, geología o geólogo, son los idóneos para desarrollar dicha actividad.
- Muestreo y análisis de calidad: Se elaborará y ejecutará un plan de muestreo de los mantos y cuerpos mineralizados, definiendo la cantidad y tipo de muestras, y los análisis a ejecutar en el laboratorio y se considera que puede ser desarrolladas por profesionales en ingeniería ambiental, de minas, geología o geólogo.
- Estudio geotécnico: Esta actividad permite realizar los análisis de los sistemas de discontinuidades geológicas presentes en el macizo rocoso, análisis de estabilidad y probabilidad de falla de taludes en roca y rellenos y demás análisis geotécnicos necesarios para conocer las propiedades geomecánicas de suelo y roca y sus efectos en las operaciones mineras, tales como perforación y voladura. Los profesionales en geotecnia son los idóneos para desarrollar dicha actividad.
- Estudio hidrológico: Con el estudio hidrológico se determina las características hidrológicas del área contratada, evaluará el comportamiento de la precipitación anual, la extensión de la cuenca hidrográfica, los volúmenes de agua que se manejarían por efecto de la escorrentía superficial, las corrientes naturales del área y sus posibles desviaciones y las alternativas del control de inundaciones. Para esta actividad, se estimó que los profesionales en hidrología son los idóneos para desarrollarlas.
- Estudio hidrogeológico: El estudio hidrogeológico permite el conocimiento de las condiciones naturales del agua subterránea, su relación con las aguas de infiltración y corrientes superficiales,

tanto en verano como en invierno, los parámetros y constantes hidráulicas del macizo rocoso, el nivel freático, la localización y característica de los acuíferos presentes en el área y los efectos que produciría el agua subterránea sobre la explotación minera. Esta actividad puede ser desarrollada por profesionales en hidrología.

- Evaluación y modelo geológico: En esta actividad se establece el modelo geométrico, de bloques, geológico, estructural y se planteará una hipótesis genética del yacimiento, describiendo los diferentes detalles. Las profesiones que se consideran idóneas para el control y supervisión de esta actividad son ingeniería ambiental, de minas, geología o geólogo.

Conforme con lo anterior, el proponente en su Formato A, señaló los profesionales que se compromete a disponer los cuales se ajustan a lo establecido por la Agencia Nacional de Minería y por ende esta Delegada.

De igual manera la Agencia Nacional de Minería definió un listado de perfiles idóneos para el desarrollo de las actividades de mitigación ambiental, a saber:

- Selección óptima de sitios de campamentos y helipuertos: Las profesiones que se consideran idóneas para el control y supervisión de esta actividad son ingeniería ambiental, de minas, geología o geólogo, ingeniero forestal, y/o Profesional (GIS)SIG
- Manejos de aguas lluvias: Las profesiones que se consideran idóneas para el control y supervisión de esta actividad son ingeniería ambiental, de minas, geología o geólogo e hidrólogo.
- Manejo de aguas residuales domesticas: Las profesiones que se consideran idóneas para el control y supervisión de esta actividad son ingeniería ambiental, de minas, geología o geólogo.
- Manejos de cuerpos de agua: En el caso de esta actividad se considera que puede ser desarrolladas por profesionales en ingeniería ambiental, de minas, geología o geólogo.
- Manejo de material particulado y gases: Esta actividad puede ser desarrolladas por profesionales en ingeniería ambiental, de minas, geología o geólogo
- Manejo del ruido: Las profesiones que se consideran idóneas para el control y supervisión de esta actividad son ingeniería ambiental, de minas, geología o geólogo.
- Manejo de combustibles: Las profesiones que se consideran idóneas para el control y supervisión de esta actividad son ingeniería ambiental, de minas, geología o geólogo.
- Manejo de taludes: Esta actividad puede ser desarrolladas por profesionales en ingeniería de minas, geología o geólogo y/o geotecnia,
- Manejo de accesos: Esta actividad puede ser desarrolladas por profesionales en ingeniería ambiental, de minas, geología o geólogo
- Manejo de residuos sólidos: Las profesiones que se consideran idóneas para el control y supervisión de esta actividad son ingeniería ambiental, de minas, geología o geólogo.

- Adecuación y recuperación de sitios de uso temporal: Esta actividad puede ser desarrolladas por profesionales en ingeniería ambiental, forestal, ecología o biología.
- Manejo de fauna y flora: Esta actividad puede desarrollarse por profesionales en ingeniería forestal, ecología o biología.
- Plan de gestión social: Para esta actividad se estima contar con profesionales en trabajo social, o comunicación o antropología.
- Capacitación de personal: Esta actividad puede desarrollarse por profesionales en trabajo social, o comunicación o antropología.
- Contratación de mano de obra no calificada: Las profesiones que se consideran idóneas para el desarrollo de esta actividad son trabajo social, o comunicación o antropología.
- Rescate arqueológico: esta actividad puede desarrollarse por profesionales en arqueología.
- Manejo de hundimientos: Esta actividad puede ser desarrolladas por profesionales en ingeniería de minas, geología o geólogo y/o geotecnia.

Conforme a lo anterior, en la evaluación técnica No 1262734 del 1 de noviembre de 2018, se determinó que el Formato A aportado por las proponentes, cumple con los requisitos establecidos en la Resolución 143 de 2017, en los siguientes términos:

“(…)

FORMATO A

Revisado el Formato A presentado por el proponente el día 11 de octubre de 2018, se encuentra que:

- 1. Fue presentado en el Formato establecido en la Resolución 143 de 2017.*
- 2. Indica que el área de exploración NO se encuentra en corriente de agua.*
- 3. El mineral solicitado es MINERALES DE ORO Y SUS CONCENTRADOS*
- 4. Los valores indicados para las actividades exploratorias se encuentra que son iguales o superiores a lo establecido en la Resolución 143 de 2017.*
- 5. En los valores indicados en los aspectos ambientales se encuentra que son iguales o superiores a lo establecido en la Resolución 143 de 2017.*
- 6. El proponente da cumplimiento a lo establecido en la Sentencia C 389 de 2016 en lo referente a la idoneidad laboral y ambiental.*
- 7. El Formato se encuentra firmado por el ingeniero de minas y metalurgia Oswaldo de Jesús Castaño Londoño. MP 05256135858 ANT.*

Teniendo en cuenta lo anterior, el Formato A se encuentra técnicamente aceptable.

Los valores que se deben tomar como inversiones en la fase exploratoria son los estimados por el proponente, los cuales exceden los calculados por el aplicativo y se invertirán por el proponente de la siguiente manera:

Año 1: 1596 SMDLV equivalen a \$ 41.562.074

Año 2: 4222 SMDLV equivalen a \$ 109.946.791

Año 3: 1080 SMDLV equivalen a \$ 28.124.712

Para un total de inversiones de \$ 179.633.577

CONDICIONES DE CONTRATACIÓN:

ÁREA A CONTRATAR: 11,3235 Hectáreas, conformadas por un sector, cuya alinderación está definida en el presente estudio técnico.

DURACIÓN DEL PERÍODO EXPLORATORIO: 3 años.

PÓLIZA MINERO AMBIENTAL:

Primer año: Inversión prevista X 5%	= \$ 41.562.074 X 0.05	= \$ 2.078.104
Segundo año: Inversión prevista X 5%	= \$ 109.946.791 X 0.05	= \$ 5.497.340
Tercer año: Inversión prevista X 5%	= \$ 28.124.712 X 0.05	= \$ 1.406.236

Los valores de las pólizas de los años 2 y 3 deberán ser actualizados, si el proyecto tiene alguna variación en sus actividades.

SE ENTENDERÁN EXCLUIDAS DE PLENO DERECHO, LAS ZONAS, TERRENOS Y TRAYECTOS EN LOS CUALES, DE CONFORMIDAD CON LOS ARTÍCULOS 34 Y 35 DE LA LEY 685 DE 2001 ESTÁ PROHIBIDA LA ACTIVIDAD MINERA O SE ENTENDERÁ CONDICIONADA A LA OBTENCIÓN DE PERMISOS O AUTORIZACIONES ESPECIALES.

El interesado deberá realizar los trabajos exploratorios de acuerdo con los Términos de Referencia y Guías Minero Ambientales adoptadas por los Ministerios de Minas y Energía y del Medio Ambiente.

5. CAPACIDAD ECONÓMICA

La evaluación de la capacidad económica consiste en establecer si la persona natural o jurídica tenga la suficiencia financiera para cumplir con los requisitos mínimos exploratorios de un contrato de concesión, la cual es evaluada para las propuestas presentadas a partir 9 de junio de 2015 y la propuesta en estudio fue presentada antes de esta fecha, por lo que no requiere este requisito.

6. CONCERTACIÓN CON LA AUTORIDAD MUNICIPAL

El día 13 de julio de 2017, entre la Secretaria de Minas de La Gobernación de Antioquia y el Alcalde Municipal de Zaragoza, se realizó jornada en la que luego de socializarse el estado actual del municipio, su caracterización y sus capas, se definió un área susceptible de vocación minera y al finalizar se suscribió acta de concertación.

CONCLUSIONES:

Una vez efectuado el estudio técnico y jurídico, se determinó que la propuesta de contrato de concesión **PCK-09321**, cumple con los requisitos exigidos por la normatividad vigente. Por lo anterior, es viable para presentar en la audiencia pública de participación ciudadana.

Si con la ejecución de las actividades de exploración se establece que las mismas afectan directa o indirectamente la integridad étnica, social, económica y cultural de las comunidades indígenas y/o afrodescendientes, conforme al concepto que emita la autoridad competente, las mismas quedarán sujetas a la realización de la consulta previa, conforme a lo dispuesto en el artículo 330 de la Constitución Política, el convenio 169 de 1991 de la OIT y la Ley 21 de 1991.